

## بسمه تعالی

جناب آقای عطاالله ملکی تبار

ریاست محترم مرکز فناوری اطلاعات ارتباطات و امنیت معاونت اجرایی و سرپرست نهاد ریاست جمهوری

سلام علیکم

احتراماً عطف به نامه شماره 96329 مورخ ۱۴۰۰/۸/۲۹ نامه لایحه مبارزه فعالیت‌های غیرقانونی استخراج‌کنندگان رمز ارز و پیش‌نویس هیئت‌وزیران در خصوص استخراج رمز ارز پیشاپیش از همکاری و نظرخواهی حضرت عالی و آن نهاد محترم کمال تشکر را داریم نقطه نظرات سازمان نصر کشور به شرح ذیل حضورتان ارسال می‌گردد:

1- در نگاه اول به متن و تیتیر لایحه با جرم قلم داد نمودن یک کسب و کار و صنعت نوظهور که انقلاب صنعتی 4 است و برای منافع ملی دارای ابعاد منافع اقتصاد مختلف و فراوانی است و در ضمن دولت در مورخ 98/5/13 به شماره 58144 مصوبه هیئت وزیران در جلسه 1398/5/6 به استناد اصل یک‌صد و سی هشتم قانون اساسی جمهور اسلامی به تصویب رسیده است که تدوین این لایحه با آن مصوبه در تضاد است.

2- کل این لایحه متأسفانه از طرف وزارت نیرو وزیر قبلی در دولت دوازدهم با تضاد منافع که عملاً به نفع کامل خود و شرکت‌های توزیع و به‌صورت مافیای تدوین شده است

3- یکی از نکات و استانداردهای دنیا در مورد جلوگیری از تلفات برق از تولید در نیروگاه‌ها و خطوط انتقال شبکه تا مشترکین به عنوان مصرف کننده نهایی که در حدود 26 الی 29 درصد است که عدد قابل توجهی هم است که بهترین راه حل و طبق برنامه قانون توسعه 5 و 6 کشور که توسط وزارت نیرو ترک فعل شد (تولید و احداث نیروگاه‌ها در کنار مصرف است که چندین مزیت هم علاوه بر تلفات برق در شبکه را دارد من جمله مسائل پدافند غیرعامل) است.

4- نکته جالب اینکه خرید از طریق بورس انرژی عملاً صنعتگران مصرف برق در مقیاس کوچک که سرمایه‌گذاری‌های چند میلیاردی انجام داده‌اند را از بین خواهد برد.

5- تمامیت‌خواهی این صنعت توسط وزارت نیرو که با توجه به ترک فعل و سیاست‌های غلط وزارت نیرو در این چندین سال که در تأمین برق مصرفی مشترکین خانگی مخصوصاً در ایام پیک بر همگان آشکار است و از توسعه اصولی و در جهت منافع ملی جلوگیری شده است.

6- وزارت نفت و شرکت گاز چندین سال است که از صنعت ورشکسته نیروگاهی و وزارت نیرو مطالبات خود را نمی‌تواند دریافت نماید و یکی از عوامل اصلی عدم توسعه صنعت گاز و ورشکستگی صنعت نیروگاهی در کشور سیاست‌های غلط وزارت نیرو است و صنعت استخراج رمز ارز فرصتی هست که وزارت نفت محصول گاز خود را با تعرفه صنایع پرمصرف به این صنعت به فروش برساند که درآمد حاصل از آن

غیرقابل تحریم است و از درآمد حاصله از این صنعت که حداقل در سال بالای 25.000.000.000.000 ریال به صورت نقدی و یا به صورت تهاتری با رمز ارزها استخراج شده صنعتگران به عنوان ذخیره ملی رمز ارزهای جهان روا را برخوردار باشد.

7- در متن نامه فقط به برخوردها سلبی اشاره شده و به تشویقها و نکات درآمدهای مالیاتی و مشوقهای آن جهت سرمایه گذاری در احداث و افزایش توسعه زیرساختهای کشور و افزایش ظرفیت نیروگاهی و شهرکهای تخصصی هیچ اشاره ای نشده که این هم از نکات غیر کارشناسی و برخورد مافیای است.

8- شایان ذکر است طبق فرمایشات اخیر مقام معظم رهبری در جهت توسعه اقتصاد دیجیتال و هوش مصنوعی و فناوریهای نوظهور و جلوگیری از مهاجرت نخبگان و متخصصین با توجه به اینکه صنعت بلاک چین می تواند لوکوموتیو توسعه اقتصاد دیجیتال باشد و اشتغالزایی متخصص محور این صنعت از مهاجرت 20 هزار نفری فعالین در صنعت بلاک چین جلوگیری خواهد شد.

9- به پیوست نکات اصلاحی بندهای لایحه ارسالی به شرح ذیل حضورتان ارسال می گردد:

پیش‌نویس لایحه قانونی در خصوص استخراج رمز دارایی‌ها

متن ماده	اظهارنظر کارشناسی	متن اصلاحی
<p>تیترا:</p> <p>پیش‌نویس لایحه قانونی در خصوص استخراج رمز دارایی‌ها</p>	<p>در نگاه اول به متن و تیترا لایحه با جرم قلم داد کردن یک کسب‌وکار و کل صنعت بلاک چین و استخراج نوظهور ه انقلاب صنعتی 4 است و برای منافع ملی دارای ابعاد مختلف و فراوانی است.</p>	<p>پیش‌نویس لایحه با فعالیت‌های غیرقانونی استخراج دارایی‌ها</p>
<p>ماده ۱- هرگونه فعالیت مربوط به استخراج فرآورده‌های پردازشی با هماهنگی وزارتخانه‌های صمت و اقتصاد و امور دارایی موظف است با همکاری بانک مرکزی وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات شورای تشخیص ماهیت موجودیت رمزنگاری شده و مقررات مبادلات رمز پول و رمز دارایی‌های دیجیتال را اعلام نمایند.</p> <p>تبصره ۱- تشخیص به‌کارگیری دارایی‌های دیجیتال و رمز پول ملی، به عنوان ابزار پرداخت در داخل کشور و یا برای راه‌اندازی و اداره شبکه پرداخت داخلی بر عهده بانک مرکزی است.</p> <p>تبصره ۲- مزارع استخراج رمز دارایی به عنوان واحد تولید صنعتی شناخته شده و مشمول مقررات مالیاتی خواهند بود. در صورتی که محصول تولیدی خود را برای تأمین نیاز ارزی مورد نیاز آن واحد، یا آن را صادر و ارز حاصل از آن را به چرخه تجارت خارجی کشور وارد نمایند مشمول مالیات صفر خواهد بود.</p>	<p>غیر کارشناسی</p>	<p>ماده ۱- هرگونه فعالیت مربوط به فرآورده‌های پردازشی رمزنگاری شده (رمز دارایی) اعم از واردات، تولید، فروش، نصب تجهیزات و سایر خدمات مربوطه و استفاده از دستگاه‌های غیراستاندارد استخراج رمز دارایی ممنوع است مگر با اخذ مجوز از وزارت صنعت، معدن و تجارت (صمت). تبصره ۱- صدور هرگونه مجوز استخراج رمز دارایی توسط وزارت صمت منوط به تأیید وزارت نیرو است. تبصره ۲- کلیه تجهیزات اصلی و جانبی استخراج غیرمجاز رمز دارایی و دستگاه‌های غیراستاندارد استخراج رمز دارایی با تشخیص سازمان ملی استاندارد. اعم از وارداتی، تولید شده و همچنین مورد استفاده که در سامانه جامع تجارت صمت ثبت و ردیابی نشده باشند به عنوان آلات</p>

		و ادوات جرم محسوب و ضبط و معدوم می‌گردد.
<p>ماده ۲- وزارت صنعت، معدن و تجارت متولی صنعت استخراج رمز ارز و مسئول صدور مجوز مزارع آن بوده و مکلف است با همکاری وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی، نفت، نیرو و ارتباطات و فناوری اطلاعات به گونه‌ای برنامه‌ریزی نماید که قدرت پردازش مزارع استخراج رمز ارز کشور منجر به تولید درآمد ناخالص سالانه یک میلیارد دلار (1000,000,000) دلار در سال ۱۴۰۲ شده و بعد از آن حداقل ۱۰ درصد رشد سالانه داشته باشد.</p> <p>تبصره ۱- مزارع استخراج رمز ارز موظفانند با نظارت وزارت صنعت، معدن و تجارت و همکاری سازمان نظام صنفی رایانه‌ای میزان درآمد رمز ارزی خود را به بانک مرکزی و وزارت اقتصاد و اموردارایی اعلام نمایند. دستورالعمل نحوه این نظارت طی کمیسیون مشترک با حضور نماینده بخش خصوصی و دولت به تصویب شورای عالی مقابله و پیشگیری از جرائم پول‌شویی و تأمین مالی تروریسم می‌رسد.</p> <p>تبصره ۲- طرح (پروژه) های احداث و توسعه زیرساخت تولید انرژی (نیروگاه‌های فسیلی و تجدید پذیر) استخراج رمز دارایی‌ها و صنایع وابسته مشمول اعطای تسهیلات صندوق توسعه ملی است</p>	<p>غیر کارشناسی</p>	<p>ماده ۲- مرتکب به افعال واردات، تولید، فروش و نصب تجهیزات بدون اخذ مجوز قانونی به جزای نقدی درجه یک موضوع ماده «۱۹» قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۳ و در صورت تکرار به پرداخت جزای نقدی معادل دو برابر دارایی‌اش کالای مکشوفه و حبس درجه هفت موضوع ماده قانونی مذکور محکوم می‌گردد.</p>
<p>۲۸/۵/۱۳۹۷ . مصوبه هیئت‌وزیران در جلسه ۲۸/۵/۱۳۹۷ به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های نیرو، نفت، ارتباطات و فناوری اطلاعات و کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد ماده (۷)</p>	<p>مصوبه هیئت‌وزیران در جلسه ۲۸/۵/۱۳۹۷ به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های نیرو، نفت،</p>	<p>ماده ۳- وزارتخانه‌های نیرو و نفت حسب مورد موجود از طریق شرکت‌های تابعه و وابسته نسبت به قطع موقت جریان برق و یا گاز</p>

<p>قانون مجازات استفاده‌کنندگان غیرمجاز از آب، برق، تلفن، فاضلاب و گاز - مصوب ۱۳۹۶- آیین‌نامه اجرایی قانون یادشده</p>	<p>ارتباطات و فناوری اطلاعات و کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور و به استناد ماده (۷) قانون مجازات استفاده‌کنندگان غیرمجاز از آب، برق، تلفن، فاضلاب و گاز - مصوب ۱۳۹۶- آیین‌نامه اجرایی قانون یادشده</p>	<p>محل وقوع تخلف حداکثر به مدت سه ماه از زمان کشف اقدام کنند و علاوه بر هزینه خدمات مصرفی، خسارتی معادل سه برابر قیمت متوسط ریالی برق و گاز صادراتی برای استفاده‌کنندگان غیرمجاز و پنج برابر قیمت مذکور برای مصرف‌کنندگان غیرمجاز بدون اخذ انشعاب، دریافت نمایند. قیمت متوسط ریالی برق و یا گاز صادراتی طبق اعلام وزارت نیرو و یا نفت و بر اساس نرخ تسعیر سامانه نیما محاسبه می‌گردد. در صورت تکرار علاوه بر موارد مذکور، نسبت به قطع دائم، جمع‌آوری انشعاب اقدام و برقراری هرگونه انشعاب جدید برای محل وقوع تخلف ممنوع است و مرتکب به حبس درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی - مصوب ۱۳۹۲- محکوم می‌گردد. همچنین در صورت دستور مقام قضایی، وزارت صمت موظف به ابطال جواز تأسیس و پروانه بهره‌برداری فعالیت مربوطه است.</p>
<p>ماده ۴- مزارع استخراج رمز ارز می‌توانند حامل انرژی مصرفی خود را از بورس انرژی و یا عقد قراردادهای دوجانبه با تولیدکنندگان داخلی و خارجی یا احداث نیروگاه خود تأمین نمایند و مجاز به ترانزیت و تهاتر برق مورد نیاز و یا مازاد مصرف هر دو تا سقف نیاز اسمی مزرعه، از طریق شبکه سراسری برق هستند.</p>	<p>با توجه نیاز به افزایش ظرفیت نیروگاهی کشور به علت کم‌کارهای انجام شده در سال‌های قبل به عنوان فرصت از این صنعت نوظهور باید برای ایجاد و افزایش زیر</p>	<p>ماده ۴- مراکز استخراج رمز دارایی مکلف‌اند برق مورد نیاز خود را بر اساس مقررات وزارت نیرو به یکی و یا ترکیبی از شیوه‌های زیر تأمین نمایند</p>

<p>تبصره ۱- وزارتخانه‌های نفت و نیرو مکلفاند برق مزارع استخراج رمز ارز و گاز مورد نیاز برای تأمین برق مصرفی مزارع استخراج رمز ارز را تأمین کنند. این مزارع نیز مکلفاند هزینه برق و گاز مصرفی را با رمز ارز تولید شده تهاتر یا پرداخت ریالی نمایند. نرخ ارز تهاتری معادل نرخ پیشنهاد خرید در لحظه ارائه محصول دیجیتال تولید شده بر اساس قیمت جهانی است. وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری سازمان نظام صنفی رایانه‌ای مکلف به نظارت بر تهاتر و اصالت رمز ارز تعهدی واحدهای تولیدی است</p> <p>تبصره ۲- مزارع استخراج رمز ارز می‌توانند با اخذ مجوز از وزارت نیرو و با ظرفیت مورد نیاز نسبت به احداث یا مشارکت در توسعه نیروگاه برق اقدام و برق تولیدی مازاد بر مصرف خود را به وزارت نیرو با رعایت ضوابط ابلاغی و با رعایت بند ت ماده ۴۸ قانون برنامه ششم توسعه و یا متقاضیان داخلی و خارجی به فروش رسانند. این نیروگاه‌ها، در حد تأمین برق موردنیاز این مزارع مشمول تعرفه سوخت واحدهای صنعتی پر مصرف هستند. مزارع رمز ارز به میزان مشارکت در احداث نیروگاه‌های احداثی در مناطق محروم، از پرداخت هزینه ترانزیت برق و پنجاه درصد (۵۰٪) تعهد ارزی این ماده مستثنا و مشمول تعرفه گاز صنعتی می‌باشند.</p> <p>تبصره ۳- در راستای اجرای ماده ۵۰ قانون برنامه ششم توسعه، نیروگاه‌های تجدید پذیر احداثی با مشارکت مزارع استخراج رمز ارز مشمول دریافت صرفه‌جویی مصرف سوخت،</p>	<p>ساخت‌ها بهره‌برداری گردد.</p> <p>با توجه نیاز به افزایش ظرفیت نیروگاهی کشور بعلت کم کارهای انجام شده در سال‌های قبل به عنوان فرصت از این صنعت نوظهور باید برای ایجاد و افزایش زیر ساخت‌ها بهره‌برداری گردد.</p>	<p>الف) احداث نیروگاه‌های تجدیدپذیر و یا خرید برق از نیروگاه‌های تجدیدپذیر جدیدالاحداث که از سال ۱۴۰۰ به بعد به بهره‌برداری رسیده و یا خواهند رسید. با پرداخت هزینه جابجایی انرژی برق بر اساس مقررات وزارت نیرو. ب) سرمایه‌گذاری در طرح‌های بهینه‌سازی مصرف برق و یا استفاده از انرژی صرفه‌جویی شده بر اساس اوراق صرفه‌جویی انرژی الکتریکی تخصیص یافته مطابق دستورالعملی که توسط وزارت نیرو ابلاغ می‌گردد. ج) خرید برق از بورس انرژی به صورت مستقیم و طریق خرده فروش به جز در زمان محدودیت شبکه برق ۱- تأمین هر کیلووات ساعت برق از روش (ج) منوط به خرید اوراق امتیاز فروش برق از شرکت‌های برق و پس از پذیرش اوراق یادشده به عنوان اوراق بهادار، از بورس انرژی است.</p> <p>۳- سازوکار انتشار و واگذاری اوراق امتیاز فروش برق مذکور قبل از پذیرش در بورس، براساس دستورالعملی است که توسط وزارت نیرو ابلاغ می‌گردد به گونه‌ای که حداقل قیمت مزایده امتیاز فروش هر کیلووات ساعت برق برای استخراج رمز دارایی معادل هفتاد درصد متوسط ریالی قیمت برق صادراتی باشد که توسط شرکت</p>
--	--	--

<p>موضوع ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر، می‌باشند</p>		<p>توانیر و بر اساس نرخ تسعیر سامانه نیما اعلام می‌گردد. تبصره- هر زمان مصرف برق مرکز استخراج رمز دارایی از میزان مجموع برق تأمین شده به شیوه‌های ذکر شده در این ماده بیشتر گردد از ادامه مصرف مشترک جلوگیری می‌شود.</p>
<p>ماده ۵- وزارتخانه‌های نفت و نیرو زمان‌های محدودیت شبکه توزیع را در هر سال تعیین و ابلاغ می‌نماید و اندازه‌گیری، مدیریت و قطع انشعابات صنعت استخراج رمز دارایی مشابه سایر فعالیت‌ها تابع دستورات کشوری است. تبصره ۱: آن دسته از مراکز استخراج رمز دارایی که برق مورد نیاز خود را در زمان‌های محدودیت شبکه برق به صورت برق خود تأمین می‌نمایند این تصویب‌نامه تأمین می‌نمایند مشمول قطع گاز در ایام فصل گرما و پیک بار برق نیست.</p>	<p>هر فعالیت اقتصادی بدون تبعیض تابع قوانین و شرایط کشور است و تبعیض بین صنایع و کسب‌وکارها فساد آور است</p>	<p>ماده ۵- وزارت نیرو زمان‌های محدودیت شبکه برق را در هر سال تعیین و ابلاغ می‌نماید. شرکت‌های برق موظفاند مصرف برق مراکز استخراج رمز دارایی را در این اوقات اندازه‌گیری و اتصال آن‌ها به شبکه را قطع نمایند. تبصره: آن دسته از مراکز استخراج رمز دارایی که برق مورد نیاز خود را در زمان‌های محدودیت شبکه برق به روش (الف) و (ب) ماده ۴۰» این تصویب‌نامه تأمین می‌نمایند مشمول قطع اتصال از شبکه برق موضوع این ماده نخواهند بود</p>
<p>طبق قانون تخلفات اداری</p>	<p>طبق قانون تخلفات اداری</p>	<p>ماده ۶- در صورتی که تخلفات موضوع این تصویب‌نامه توسط دستگاه‌های موضوع ماده «۵» قانون مدیریت خدمات کشوری صورت گیرد، فرد یا افراد متخلف به هیئت رسیدگی به تخلفات اداری معرفی خواهند شد</p>

<p>ماده 7- نیروی انتظامی جمهوری اسلامی ایران مکلف است حسب اعلام وزارت صنعت، معدن و تجارت یا سازمان نظام صنفی رایانه‌ای، نسبت به مهر و موم (پلمب) واحدهای غیرمجاز استخراج رمز ارز و معرفی ذینفع این واحدها به مراجع قضائی اقدام نماید.</p>	<p>قانون تعزیرات حکومتی جاری است پیشنهاد می‌شود علاوه بر جریمه و دریافت حقوق گمرکی در صورتی که صنعتگران این صنعت اقدام به دریافت مجوز نمایند با توجه به ماهیت تجهیزات ماینر به عنوان ماشین‌آلات اصلی صنعت استخراج رمز ارز بدون تشریفات طبق قیمت روز به صنعتگران قانونی با اولویت مالک اولیه در مزایده به فروش رسد</p>	<p>ماده 7- کشف و شناسایی واردات، تولید، فروش، نصب تجهیزات و مراکز استخراج رمز دارایی به صورت غیرمجاز توسط اشخاص حقیقی و حقوقی مشمول دریافت پاداش مطابق دستورالعمل ابلاغی توسط دستگاه اجرایی ذی‌ربط خواهد بود</p>
---	---	--